

КОПИЯ

Дело № 5-2/2014

14 января 2014 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Нижний Тагил

Судья Тагилстроевского районного суда г. Нижнего Тагила Свердловской области
Андреев И.А.,
рассмотрев дело № 5-2 об административном правонарушении,
предусмотренном ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях (далее – КоАП РФ)
в отношении муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», ИНН: 6607001454, ОГРН: 1026600785430, юридический адрес: 624760, город Верхняя Салда, ул. Парковая, 1а,

УСТАНОВИЛ:

26 августа 2013 года И.о. главного государственного санитарного врача в г. Нижний Тагил, Пригородном, Верхнесалдинском районах, городе Нижняя Салда, городе Кировград и Невьянском районе Ю.М. Огневым возбуждено дело об административном правонарушении, определено проведение административного расследования по ст. 6.3 КоАП РФ (л.д. 38-39).

03 сентября 2013 года составлен протокол осмотра (л.д. 4-6).

26 августа 2013 года вынесено определение о назначении экспертизы с целью определения соответствия объекта – полигона твердых бытовых отходов в г. Верхняя Салда, санитарным правилам (л.д. 41-43).

06 сентября 2013 года был составлен протокол отбора проб воздуха № 1161 на полигоне твердых бытовых отходов в городе Верхняя Салда.

06 сентября 2013 года был составлен протокол лабораторных испытаний № 7690к, согласно которому в результате проведенных обследований атмосферного воздуха установлено, что согласно СанПиН 2.1.6.1032-01, ГН 2.1.6.1338-03, ГН 2.1.6.1983-05 – содержание вещества Диметилбензол (смесь о-, м-, п-изомеров) превышает нормативную величину (макс/раз) 1,2 р. (проба 13320).

11 сентября 2013 года в отношении МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» составлен протокол об административном правонарушении. А именно 06 сентября 2013 года в 09.00 часов при проведении административного расследования, проведенного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении МУП «Городское управление жилищно-коммунальным хозяйством» в связи с жалобой жителей на содержание полигона, установлено:

1) на полигоне твердых бытовых отходов допускается горение (тление) твердых бытовых отходов с загрязнением атмосферного воздуха населенных мест. По результатам подфакельных лабораторных исследований (протокол лабораторных испытаний №7690к от 06.09.2013 года) установлено превышение предельно-допустимой концентрации диметилбензола (смесь о-, м-, п-изомеров) превышает нормативную величину (макс/раз) 1,2 р. (проба 13320), что является нарушением п. 2.2 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

2) территория хозяйственной зоны полигона твердых бытовых отходов не имеет асфальтового или бетонного покрытия, не совещена, не огорожена, что является нарушением п. 4.2 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

3) на выезде из полигона отсутствует контрольно-дезинфицирующая установка с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровозов, с использованием эффективных дезсредств, что является нарушением п. 4.3 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

4) рабочие карты полигона не имеют искусственного освещения, что является нарушением п. 4.5 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

5) большая часть бытовых отходов на полигоне не изолирована промежуточно и окончательно слоем грунта, уплотнение и ежесуточно не производится, что является нарушением п. 5.1 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

6) не производится уборка от мусора с территории, прилегающей к подъездной дороге полигона, что является нарушением п. 5.6 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

7) не проводится производственный лабораторный контроль за состоянием атмосферного воздуха, поверхностных, подземных вод, почвы в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона, что является нарушением п. 6.4 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов».

8) МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» не предпринимаются меры по разработке и установлению санитарно-защитной зоны полигона твердых бытовых отходов, что является нарушением п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Согласно п. 1 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях (далее - места постоянного или временного пребывания человека) не должен оказывать вредное воздействие на человека.

Согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п.2 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», критерии безопасности и (или) безвредности для человека атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздух в местах постоянного или временного пребывания человека, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами.

Согласно п.3 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарных правилам.

Согласно п. 2 ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии с СанПиН 2.1.6.1032-01, в жилой зоне и на других территориях проживания должны соблюдаться ПДК и 0,8 ПДК - в местах массового отдыха населения, на территориях размещения лечебно - профилактических учреждений длительного пребывания больных и центров реабилитации.

В соответствии с п. 4.2 СП 2.1.7.1038-01, территория хозяйственной зоны бетонируется или асфальтируется, освещается, имеет легкое ограждение.

В соответствии с п. 4.3 СП 2.1.7.1038-01, по требованию территориального ЦГСЭН на выезде из полигона предусматривается контрольно - дезинфицирующая установка с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровозов, с использованием эффективных дезсредств, разрешенных к применению Минздравом России. Размеры ванны должны обеспечивать обработку ходовой части мусоровозов.

В соответствии с п. 4.5 СП 2.1.7.1038-01, минимальная освещенность рабочих карт первой очереди принимается 5 люксов.

В соответствии с п. 5.1 СП 2.1.7.1038-01, складирование ТБО допускается только на рабочей карте и в соответствии с инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов. Промежуточная или окончательная изоляция уплотненного слоя ТБО осуществляется в летний период ежесуточно, при температуре +5 град. С - не позднее трех суток со времени складирования ТБО.

В соответствии с п. 5.4 СП 2.1.7.1038-01, регулярно, не реже одного раза в смену, отходы, задерживаемые переносными щитами, собирают и размещают по поверхности рабочей карты, уплотняют сверху изолирующим слоем грунта.

В соответствии с п. 5.6 СП 2.1.7.1038-01, один раз в десять дней силами обслуживающего персонала полигона и спецавтохозяйства проводится осмотр территории санитарно - защитной зоны и прилегающих земель к подъездной дороге, и в случае загрязнения их обеспечивается тщательная уборка и доставка мусора на рабочие карты полигона.

В соответствии с п. 5.7 СП 2.1.7.1038-01, на территории полигона не допускается сжигание ТБО, и должны быть приняты меры по недопустимости самовозгорания ТБО.

В соответствии с п. 6.8 СП 2.1.7.1038-01, система производственного контроля должна включать постоянное наблюдение за состоянием воздушной среды. В этих целях ежеквартально необходимо производить анализы проб атмосферного воздуха над отработанными участками полигона и на границе санитарно - защитной зоны на содержание соединений, характеризующих процесс биохимического разложения ТБО и представляющих наибольшую опасность. Объем определяемых показателей и периодичность объема проб обосновываются в проекте производственного контроля полигонов и согласовываются с контролирующими органами. Обычно при анализе проб атмосферного воздуха определяют метан, сероводород, аммиак, окись углерода, бензол, трихлорметан, четыреххlorистый углерод, хлорбензол. В случае установления загрязнения атмосферы выше ПДК на границе санитарно - защитной зоны и выше ПДК в рабочей зоне должны быть приняты соответствующие меры, учитывающие характер и уровень загрязнения.

В соответствии с п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме. Размер санитарно-защитной зоны и рекомендуемые минимальные разрывы устанавливаются в соответствии с главой VII и приложениями I - 6 к настоящим санитарным правилам. Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, для которых настоящими санитарными правилами не установлены размеры санитарно-защитной зоны и рекомендуемые разрывы, а также для объектов I - III классов опасности разрабатывается проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Указанный протокол об административном правонарушении подписан представителем МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» Рецкой Е.А. МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» указанным протоколом вменяется ст. 6.3 КоАП РФ.

В судебное заседание представитель МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», надлежаще извещен, не явился.

КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3 КоАП РФ).

Исследовав представленные материалы, суд считает установленной вину МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Факт нарушения указанного выше требования санитарных правил МУП «Городское управление жилищно-коммунальным хозяйством» подтверждается протоколом осмотра от 03.09.2013 года, протоколом отбора проб воздуха от 05.09.2013 года на полигоне твердых бытовых отходов в городе Верхняя Салда; протоколом лабораторных испытаний от 06.09.2013 года №7690к, согласно которому в результате проведенных обследований атмосферного воздуха установлено, что согласно СанПиН 2.1.6.1032-01, ГН 2.1.6.1338-03, ГН 2.1.6.1983-05 – содержание вещества Диметилбензол (смеси о-, м-, п- изомеров) превышает нормативную величину (макс/раз) 1,2 р. (проба 13320). Определением о проведении фотосъемки от 04.09.2013 года, МУП «ГорУЖКХ» было проинформировано о проведении фотосъемки полигона ТБО в г. В.Салда. 11.09.2013 года

директором МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» было получено предписание № 366/2013-15 от 11.09.2013 года об устранении нарушения санитарно-эпидемиологических требований. Так же факт нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения подтверждается приложенными к делу фотографиями (л.д. 49-52)

Согласно выписке из ЕГРЮЛ (л.д. 62-68), свидетельствам (л.д. 22,23) МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» зарегистрировано в качестве юридического лица.

Действия МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», нарушившего обязательные требования п. 4.2 4.3, 4.5, 5.1, 5.6, 6.4 СП 2.1.7.1038-01, п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п.2.2 СанПиН 2.1.6.1032-01, ст. 20 п.1, ст. 20 п.2, ст. 32 п.2, ст. 20 п.3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» следует квалифицировать по ст. 6.3 КоАП РФ, как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При назначении административного наказания суд принимает во внимание, что ранее МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» к административной ответственности за аналогичные правонарушения не привлекалось.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать муниципальное унитарное предприятие «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», ИНН: 6607001454, ОГРН: 1026600785430, юридический адрес: 624760, город Верхняя Салда, ул. Парковая, 1а, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде штрафа в сумме 10 000 (десять тысяч) рублей.

Разъяснить МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», что штраф должен быть уплачен в установленный законом срок со дня вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам: УФК по Свердловской области (Управление Роспотребнадзора по Свердловской области), ИНН: 6670083677, КПП: 667001001, БИК: 046577001, ОКАТО 6547600000, номер счета получателя платежа: 4010181050000010010; наименование банка: ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области г. Екатеринбург, код бюджетной классификации: 14111628000016000140.

Документ, свидетельствующий об уплате, должен быть представлен в Тагилстроевский районный суд г. Нижнего Тагила.

В случае неуплаты штрафа в срок, предусмотренный законом, лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности, привлекается к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Свердловский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии.



И.А. Андреев